

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

19.12.2019

№ 1840

Мурманск

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Мурманской области в рамках осуществления регионального государственного контроля на 2020 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, постановлением Правительства Мурманской области от 12.11.2018 № 515-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей», в целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Мурманской области **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Мурманской области на 2020 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Панькову Е.И.

И.о. министра



Т.М. Ларина

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства образования
и науки Мурманской области

от 19.12.19 № 1840

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и
оздоровления детей на территории Мурманской области на 2020 год**

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, которые оцениваются при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления на территории Мурманской области на 2020 год (далее - Программа профилактики), разработана в соответствии с:

- частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- разделом 2 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680;

- постановлением Правительства Мурманской области от 12.11.2018 № 515-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

II. Цели и задачи Программы профилактики нарушений

1. Паспорт программы

Полное наименование	Программа профилактики обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Мурманской области на 2020 год (далее – Программа профилактики).
Правовое основание разработки	Часть 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

программы	государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями).
Ответственный исполнитель программы	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области (далее – Министерство)
Цели программы	1. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты 2. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере отдыха и оздоровления детей, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований. 3. Создание мотивации к добросовестному, правовому поведению подконтрольных субъектов.
Задачи программы	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований. 3. Проведение на постоянной основе с подконтрольными субъектами общей и индивидуальной разъяснительной работы относительно системы обязательных требований, процедур контроля, в том числе посредством современных информационно-телекоммуникационных технологий. 4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
Ожидаемые результаты	1. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей. 2. Снижение количества нарушений, выявляемых при региональном государственном контроле в сфере организации отдыха и оздоровления детей за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.
Срок реализации программы	2020 год.

2. Принципы проведения профилактических мероприятий

1. Принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований;

2. Принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;

3. Принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по вопросу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4. Принцип полноты охвата - включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;

5. Принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий Министерством;

6. Принцип актуальности - систематический анализ и своевременное внесение изменений в Программу;

7. Принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

3. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для подконтрольных субъектов наиболее значимым риском являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности пребывания детей, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Необходимо отметить наиболее значимые риски несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований:

- отсутствие условий безопасного пребывания детей;
- отсутствие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг;
- нарушение установленных законодательством требований к организации отдыха и оздоровления детей;
- наличие доступа детей к информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- допуск лиц, не имеющих установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью.

III. Аналитическая часть программы профилактики нарушений

Министерство исполняет полномочия по региональному государственному контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», законом Мурманской области от 16.04.2008 № 953-01-ЗМО «Об основах организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Мурманской области», положением о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП;

При осуществлении указанного вида регионального государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, предусмотрено в отношении государственных областных и муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления, негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций отдыха детей и их оздоровления, функционирующих на территории Мурманской области и входящих в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, функционирующих на территории Мурманской области в отчетном году (далее - подконтрольные субъекты) (далее – Реестр);

Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды.

Обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, установлены:

- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- постановлением Правительства Мурманской области от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области».

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольных мероприятий нарушений.

Плановых проверок в 2018 и 2019 годах не проводилось. В 2020 году осуществление регионального государственного контроля подконтрольных субъектов в сфере организации отдыха детей и их оздоровления будет проводиться только в форме внеплановых проверок.

Более 90% организаций отдыха детей и их оздоровления осуществляют свою деятельность на базе муниципальных образовательных организаций. В 2018 году на территории Мурманской области функционировало 137 организаций отдыха детей и их оздоровления, в 2019 году – 114 организаций отдыха детей и их оздоровления. В 2020 году запланирована работа не менее

100 организаций отдыха детей и их оздоровления.

Количество организаций отдыха детей и их оздоровления, функционирующих на территории Мурманской области, может уменьшаться или увеличиваться в течение текущего года, в связи с проведением текущих ремонтов на базе муниципальных образовательных организаций. Кроме того, в течение текущего года может меняться и место дислокации организации отдыха детей и их оздоровления в связи с непредвиденными обстоятельствами, такими как, проведение внеплановых ремонтных работ теплосетей, кровли здания и т.д.

В 2018 и 2019 году Министерством систематически направлялись письма в адрес руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), руководителей организации отдыха и оздоровления детей Мурманской области об изменениях действующего законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей и необходимости неукоснительного исполнения требований действующего законодательства.

IV. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

1. Основные мероприятия программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1. Нормативно-правовое обеспечение профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством в сфере организации отдыха и оздоровления детей			
1.1	Обеспечение размещения на официальном сайте Министерства в разделе «Отдых и оздоровление детей» в разделе «Нормативно-правовые акты» документов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей: - текстов действующих	январь-февраль 2020 года	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области

	нормативных правовых актов; - вновь изданных нормативных правовых актов; - изменений, вносимых в действующие правовые акты; - сведений об отмене нормативных правовых актов		
1.2	Размещение на официальном сайте Министерства Ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере образования, организаций отдыха и оздоровления детей на территории Мурманской области	январь 2019 года	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
2. Обеспечение информированности по реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством в сфере организации отдыха и оздоровления детей			
2.1	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства ежегодного Доклада об осуществлении регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Мурманской области и об эффективности такого контроля в 2019 году	до 15 марта 2020 года	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
2.2	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей и размещение на официальном сайте Министерства образования Мурманской области соответствующих обобщений, в том числе с	декабрь 2020 года	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области

	указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
3. Участие в совещаниях по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей			
3.1	Участие в совещаниях, видеоселекторах с руководителями и балансодержателями организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей	4 квартал 2020 года	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
3.3	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей	по мере необходимости	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
3.4	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства при личном обращении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	по мере обращения	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области

**V. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
на последующие 2021-2022 годы**

N п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1. Нормативно-правовое обеспечение профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством в сфере организации отдыха и оздоровления детей			
1.1	Обеспечение размещения на официальном сайте Министерства в разделе «Отдых и оздоровление детей» в разделе «Нормативно-правовые акты» документы, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей: - текстов действующих нормативных правовых актов; - вновь изданных нормативных правовых актов; - изменений, вносимых в действующие правовые акты; - сведения об отмене нормативных правовых актов	январь 2021 года, январь 2022 года	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
1.2	Размещение на официальном сайте Министерства Ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере образования, организаций отдыха и оздоровления детей на территории Мурманской области	январь 2021 года, январь 2022 года	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
2. Обеспечение информированности по реализации Программы профилактики			

нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством в сфере организации отдыха и оздоровления детей		
2.1	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства ежегодного Доклада об осуществлении регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Мурманской области и об эффективности такого контроля в 2019 году	ежегодно до 15 марта Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
2.2	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей и размещение на официальном сайте Министерства образования Мурманской области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	декабрь 2021 года, декабрь 2022 года Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
2.3	«Горячие линии» по актуальным вопросам, связанным с соблюдением законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей	постоянно Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
3. Участие в семинарах, совещаниях по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей		
3.1	Участие в семинарах,	ежеквартально Отдел дополнительного

	совещаниях по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей		образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
4. Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований			
5.1	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей	по мере необходимости	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области
5. Консультационная и разъяснительная работа			
7.1	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей при личном обращении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	по мере обращения	Отдел дополнительного образования, воспитания и оздоровления Министерства образования и науки Мурманской области

VI. Оценка эффективности выполнения программы профилактики нарушений

(отчетные показатели на 2020 год и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы)

п/п	Наименование показателя	Плановые показатели	Проектные показатели	
		2020 год	2021 год	2022 год
1.	Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения	-	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом	отрицательная динамика по сравнению с предыдущим годом

	обязательных требований			
2.	Выполнение профилактических программных мероприятий	100%	100%	100